



**COMUNE DI BAREGGIO**  
Città Metropolitana di Milano

**Parere n. 63**

**OGGETTO: PARERE ESPRESSO IN MERITO AGLI EMENDAMENTI ALLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020/2022 – SEZIONE STRATEGICA 2020/2023 – SEZIONE OPERATIVA 2020/2022 ED ALLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E RELATIVI ALLEGATI**

Visto l'articolo 11 del Regolamento di Contabilità, che testualmente recita:

*“...omissis...”*

*I Consiglieri Comunali e la Giunta possono presentare proposte di emendamento agli schemi del Bilancio di Previsione finanziario entro 10 giorni dalla messa a disposizione dei documenti, sono inammissibili le proposte di emendamento presentate oltre i termini sopra scritti.*

*Le proposte di emendamento devono essere inviate tramite PEC o depositate all'Ufficio Protocollo, che poi provvede a trasmetterle al Settore Finanziario. Gli emendamenti dovranno indicare puntualmente il riferimento a titolo, tipologia (eventualmente anche categoria e capitolo) per l'entrata e a missione, programma, titolo (eventualmente anche macroaggregato e capitolo) per l'uscita. Dovranno essere predisposti in forma scritta e, nel caso in cui determinino una maggiore spesa o una minore entrata, dovranno altresì indicare in modo puntuale la corrispondente minore spesa o maggiore entrata con specifico riferimento agli elementi sopra menzionati. Le proposte di emendamento devono essere formulate in modo da non comportare squilibri di Bilancio e alterazione degli equilibri fra gestione corrente e degli investimenti.*

*Nel caso in cui la proposta di emendamento comporti la variazione di altri strumenti di programmazione correlati al Bilancio di Previsione (ad esempio atti programmatori in materia di aliquote e tariffe, ecc. ...) dovranno essere presentate proposte di emendamento anche a tali altri strumenti. La mancata presentazione di emendamenti agli strumenti di programmazione correlati al Bilancio di Previsione rende improcedibile la votazione sulla proposta di emendamento al Bilancio di Previsione.*

*Al fine di consentire l'adozione di atti programmatori coerenti, le proposte di emendamento agli atti di programmazione correlati al Bilancio di Previsione (ad esempio DUP, atti programmatori in materia di aliquote e tariffe, ecc. ...) devono essere presentate entro gli stessi termini previsti per la presentazione delle proposte di emendamento allo stesso.*

*Gli emendamenti da presentarsi in forma scritta sono dichiarati ammissibili, al fine di essere posti in discussione e in approvazione dal Consiglio, visti i pareri del Responsabile del Settore Finanziario, a condizione che:*

- a) gli emendamenti siano presentati nei termini previsti dal presente regolamento;*
- b) le variazioni contabili conservino il rispetto degli equilibri di bilancio e garantiscano il corretto utilizzo delle risorse finanziarie a destinazione vincolata.*

*Gli emendamenti dichiarati ammissibili devono riportare i pareri di regolarità tecnica e contabile e il parere dell'Organo di Revisione ad integrazione dei pareri già espressi sullo schema di bilancio approvato dalla Giunta. Tali pareri sono resi entro i 5 giorni successivi al termine ultimo per la presentazione degli emendamenti. Tale termine dovrà essere preventivamente comunicato al Collegio.*

*...omissis...”*



**COMUNE DI BAREGGIO**  
**Città Metropolitana di Milano**

Rilevato che il termine per la presentazione degli emendamenti è stato fissato nelle ore 12.00 del giorno 6 dicembre 2019;

Rilevato inoltre che il parere di regolarità tecnica o contabile contrario alla proposta di un atto, o che comunque contenga rilievi in merito al suo contenuto, deve essere adeguatamente motivato;

Visti i propri pareri n. 60 e n. 61 in data 22.11.2019, rispettivamente sulla nota di aggiornamento al D.U.P. 2020/2022 – Sezione Strategica 2020/2023 – Sezione Operativa 2020/2022 e sulla proposta di Bilancio di Previsione 2020/2022;

Ritenuta la propria competenza ad esprimere il parere in merito allo schema di atto di cui sopra ai sensi dell'art. 239 comma 1 bis del T.U. 267/2000;

Visti gli emendamenti presentati dal gruppo consiliare lista civica Bareggio 2013 – Monica Gibillini Sindaco in merito alle proposte in oggetto pervenuti al protocollo del Comune di Bareggio a mezzo pec in data 06/12/2018, prot. n. 0030890-0030892-0030893-0090920 in sostituzione del 0030894-0030942 in sostituzione del 0030917/2019, e quindi entro i termini previsti dal vigente regolamento di contabilità;

**Emendamento n. 1**

Esaminato e constatato che, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento di Contabilità sopra riportato, l'emendamento riporta il puntuale riferimento alla Missione, al Programma ed al Titolo per le variazioni di spesa.

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2020, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Maggiori entrate (Avanzo non vincolato)	+ Euro 200.000,00
Maggiori spese	+ Euro 200.000,00
Saldo	Euro 0,00

Verificato che la proposta di emendamento non comporta squilibri di bilancio ed alterazione degli equilibri fra gestione corrente e degli investimenti.

Verificato che il principio contabile allegato 4/2 al Dlgs 118/2011 afferma, al punto 9.2 che «Non è conforme ai precetti dell'art. 81, quarto comma, della Costituzione realizzare il pareggio di bilancio in sede preventiva, attraverso l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non accertato e verificato a seguito della procedura di approvazione del bilancio consuntivo dell'esercizio precedente (sentenza n. 70/2012 della Corte costituzionale)». Secondo questo assunto, quindi, l'applicazione al bilancio dell'avanzo di amministrazione presunto contrasta con i principi costituzionali del pareggio, trattandosi di una entrata non certa fino a quando non sarà approvato il rendiconto dell'esercizio precedente. Ciononostante lo stesso principio contabile individua, in via del tutto eccezionale, i casi



**COMUNE DI BAREGGIO**  
**Città Metropolitana di Milano**

in cui è possibile derogare a questa regola applicando già in fase di approvazione del bilancio l'avanzo presunto.

Questa facoltà è limitata:

- ai fondi vincolati;
- ai fondi accantonati risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

Constatato che l'emendamento prevede l'applicazione di quota di avanzo non vincolato;

Visto il parere di regolarità contabile non favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario;

**SI ESPRIME**

*parere **non favorevole** in merito all'emendamento n. 1 presentato dal gruppo consiliare lista civica Bareggio 2013 – Monica Gibillini Sindaco pervenuto al protocollo del Comune di Bareggio a mezzo pec in data 06/12/2019, prot. n. 0030890/2019, per le precisazioni sopra riportate.*

**Emendamento n. 2**

Esaminato e constatato che, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento di Contabilità sopra riportato, l'emendamento riporta il puntuale riferimento alla Missione, al Programma ed al Titolo per le variazioni di spesa.

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2021, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Maggiori entrate (Avanzo non vincolato)	+ Euro	131.000,00
Maggiori spese	+ Euro	131.000,00
Saldo	Euro	0,00

Verificato che la proposta di emendamento non comporta squilibri di bilancio ed alterazione degli equilibri fra gestione corrente e degli investimenti.

Verificato che, il principio contabile allegato 4/2 al Dlgs 118/2011 afferma, al punto 9.2 che «Non è conforme ai precetti dell'art. 81, quarto comma, della Costituzione realizzare il pareggio di bilancio in sede preventiva, attraverso l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non accertato e verificato a seguito della procedura di approvazione del bilancio consuntivo dell'esercizio precedente (sentenza n. 70/2012 della Corte costituzionale)». Secondo questo assunto, quindi, l'applicazione al bilancio dell'avanzo di amministrazione presunto contrasta con i principi costituzionali del pareggio, trattandosi di una entrata non certa fino a quando non sarà approvato il rendiconto dell'esercizio precedente. Ciononostante lo stesso principio contabile individua, in via del tutto eccezionale, i casi



**COMUNE DI BAREGGIO**  
**Città Metropolitana di Milano**

---

in cui è possibile derogare a questa regola applicando già in fase di approvazione del bilancio l'avanzo presunto.

Questa facoltà è limitata:

- ai fondi vincolati;
- ai fondi accantonati risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

Preso atto inoltre che, il medesimo principio contabile prevede che «Il risultato di amministrazione è applicabile solo al primo esercizio considerato nel bilancio di previsione, per finanziarie le spese che si prevede di impegnare nel corso di tale esercizio imputate al medesimo esercizio e/o a quelli successivi».

Constatato che l'emendamento prevede l'applicazione di quota di avanzo non vincolato nella seconda annualità (2021) del Bilancio di Previsione 2020/2022;

Visto il parere di regolarità contabile non favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario;

**SI ESPRIME**

*parere **non favorevole** in merito all'emendamento n. 2 presentato dal gruppo consiliare lista civica Bareggio 2013 – Monica Gibillini Sindaco pervenuto al protocollo del Comune di Bareggio a mezzo pec in data 06/12/2019, prot. n. 0030891/2019, per le precisazioni sopra riportate.*

**Emendamento n. 3**

Esaminato e constatato che, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento di Contabilità sopra riportato, l'emendamento riporta il puntuale riferimento alla Missione, al Programma ed al Titolo per le variazioni di spesa.

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2022, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Maggiori entrate	+ Euro	40.000,00
Maggiori spese	+ Euro	40.000,00
Saldo	Euro	0,00

Verificato che la proposta di emendamento non comporta squilibri di bilancio ed alterazione degli equilibri fra gestione corrente e degli investimenti.

Visto il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Responsabile del Settore Territorio, Ambiente e SUAP;



SI ESPRIME

*parere favorevole in merito all'emendamento n. 3 presentato dal gruppo consiliare lista civica Bareggio 2013 – Monica Gibillini Sindaco pervenuto al protocollo del Comune di Bareggio a mezzo pec in data 06/12/2019, prot. n. 0030892/2019.*

**Emendamento n. 4**

Esaminato e constatato che, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento di Contabilità sopra riportato, l'emendamento riporta il puntuale riferimento alla Missione, al Programma ed al Titolo per le variazioni di spesa.

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2021, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Maggiori entrate	+ Euro 100.000,00
Maggiori spese	+ Euro 100.000,00
Saldo	Euro 0,00

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2022, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Maggiori entrate	+ Euro 100.000,00
Maggiori spese	+ Euro 100.000,00
Saldo	Euro 0,00

Verificato che la proposta di emendamento non comporta squilibri di bilancio ed alterazione degli equilibri fra gestione corrente e degli investimenti.

Verificato che, la previsione di entrata contenute nell'emendamento viene effettuata al Titolo 3, Tipologia 100 "Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione di beni", e constatato che la richiesta di emendamento riporta "... per applicazione dell'art. 5, punto b) della convenzione tra il Comune ed il cavatore (d.C.C. n. 39/2017) che prevede tra le obbligazioni aggiuntive a carico della ditta quella di eseguire, coerentemente con la disciplina in materia di opere pubbliche, lavori di rifacimento stradale, consistenti nella scarificazione, messa in quota di chiusini, stesura tappetino e segnaletica orizzontale, dei tratti di viabilità costituenti percorso di accesso e di uscita dalla cava, per una percorrenza massima complessiva di 9.500 m.q., la cui realizzazione risulti necessaria all'esito di verifica in contraddittorio con il Comune e secondo progetto condiviso e comunque nei limiti d'importo massimo complessivo, per la durata della convenzione, non superiore ad euro 200.000,00. La predetta verifica potrà essere richiesta sino a 6



**COMUNE DI BAREGGIO**  
**Città Metropolitana di Milano**

*mesi dal termine dell'attività estrattiva o comunque ogni cinque anni dal rilascio delle autorizzazioni provinciali."*

Appurato che tale previsione di contribuzione da privato si configurerebbe correttamente al Titolo 4 (Entrate in conto capitale), Tipologia 300 (Altri trasferimenti in conto capitale) in quanto destinata, come descritto nella convenzione e nell'emendamento, a lavori che rientrano nella disciplina in materia di opere pubbliche e come tali, considerabili come spese di investimento o in conto capitale (Titolo 2). Non si ritiene corretta l'individuazione del Titolo 3 (Entrate extratributarie), Tipologia 100 (Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione di beni) per la previsione dell'entrata, in quanto non legata né alla vendita di beni e servizi, né a proventi derivanti dalla gestione di beni.

Visto il parere di regolarità contabile non favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario;

**SI ESPRIME**

*parere **non favorevole** in merito all'emendamento n. 4 presentato dal gruppo consiliare lista civica Bareggio 2013 – Monica Gibillini Sindaco pervenuto al protocollo del Comune di Bareggio a mezzo pec in data 06/12/2019, prot. n. 0030893/2019, per le precisazioni sopra riportate.*

**Emendamento n. 5**

Esaminato e constatato che, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento di Contabilità sopra riportato, l'emendamento riporta il puntuale riferimento alla Missione, al Programma ed al Titolo per le variazioni di spesa.

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2020, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Maggiori entrate	+ Euro	10.000,00
Maggiori spese	+ Euro	10.000,00
Saldo	Euro	0,00

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2021, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Maggiori entrate	+ Euro	10.000,00
Maggiori spese	+ Euro	10.000,00
Saldo	Euro	0,00

Verificato che la proposta di emendamento non comporta squilibri di bilancio ed alterazione degli equilibri fra gestione corrente e degli investimenti.



**COMUNE DI BAREGGIO**  
**Città Metropolitana di Milano**

Visto il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Responsabile del Settore Patrimonio;

**SI ESPRIME**

*parere favorevole in merito all'emendamento n. 5 presentato dal gruppo consiliare lista civica Bareggio 2013 – Monica Gibillini Sindaco pervenuto al protocollo del Comune di Bareggio a mezzo pec in data 06/12/2019, prot. n. 0030920 in sostituzione del 0030894/2019.*

**Emendamento n. 6**

Esaminato e constatato che, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento di Contabilità sopra riportato, l'emendamento riporta il puntuale riferimento alla Missione, al Programma ed al Titolo per le variazioni di spesa.

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2020, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Minori entrate	-	Euro	70.500,00
Maggiori entrate	+	Euro	20.000,00
Minori spese	-	Euro	50.500,00
Saldo		Euro	0,00

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2021, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Minori entrate	-	Euro	70.500,00
Maggiori entrate	+	Euro	26.500,00
Minori spese	-	Euro	44.000,00
Saldo		Euro	0,00

Esaminato il suddetto emendamento esercizio 2022, di competenza consiliare, comportante, le seguenti risultanze:

Minori entrate	-	Euro	70.500,00
Maggiori entrate	+	Euro	4.000,00
Minori spese	-	Euro	66.500,00
Saldo		Euro	0,00



**COMUNE DI BAREGGIO**  
**Città Metropolitana di Milano**

---

Verificato che la proposta di emendamento non comporta squilibri di bilancio ed alterazione degli equilibri fra gestione corrente e degli investimenti.

Verificato che nell'emendamento viene richiesta la diminuzione del Fondo di Riserva per le annualità 2020 e 2021, rispettivamente di € 8.500,00 e € 4.360,00, e che pertanto lo stesso verrebbe a determinarsi in € 30.766,73 per il 2020 e in € 31.262,88 per il 2021. In considerazione delle riduzioni di spesa proposte, il totale delle spese correnti verrebbe ad attestarsi rispettivamente in € 11.563.983,20 per il 2020 e in € 11.686.649,67 per il 2021.

Applicando la percentuale minima di accantonamento a fondo di riserva prevista dall'art. 166 del D.Lgs. 267/2000, ovvero lo 0,30% delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio, il valore minimo del Fondo di Riserva risulterebbe: € 34.691,95 per il 2020 e € 35.059,95 per il 2021 risultando pertanto superiore allo stanziamento del Fondo di Riserva iscritto in bilancio a seguito dell'emendamento, nei valori sopra riportati di € 30.766,73 per il 2020 e di € 31.262,88 per il 2021.

Visto il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, limitatamente all'annualità 2022;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Responsabile del Settore Polizia Locale e Protezione Civile;

Visto il parere di regolarità tecnica non favorevole espresso dal Responsabile del Settore Educazione, Biblioteca e Sport, relativamente all'annualità 2022;

**SI ESPRIME**

*parere **non favorevole** in merito all'emendamento n. 6 presentato dal gruppo consiliare lista civica Bareggio 2013 – Monica Gibillini Sindaco pervenuto al protocollo del Comune di Bareggio a mezzo pec in data 06/12/2019, prot. n. 0030942 in sostituzione del 0030917/2019, per le motivazioni sopra riportate relativamente alle annualità 2020 e 2021, ed in considerazione del parere tecnico non favorevole del Responsabile del Settore Educazione, Biblioteca e Sport, in quanto la riduzione della spesa per l'anno 2022 nella Missione 1, Programma 5, Titolo 1 non consentirebbe l'espletamento del servizio di pulizia nel periodo settembre-dicembre, stante la scadenza al 31 agosto 2022 dell'affidamento del servizio.*

*Bareggio, 11 dicembre 2019*

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott.ssa Claudia Baggini





**COMUNE DI BAREGGIO**  
Città Metropolitana di Milano

---

Rag. Walter Flavio Camillo

Dott.ssa Giovanna Conca